



TILLSYNS- OCH  
FÖRESKRIFTSRÅDET

Marie Eriksson  
Tel: 08-698 1149  
Marie.eriksson  
@naturvardsverket.se

PROTOKOLL  
2007-06-13 Dnr 117-4238-07

## Protokoll från möte i Tillsyns- och föreskriftsrådet 2007-06-13

### Närvarande

#### *Rådet*

Ordförande Martin Eriksson, Naturvårdsverket, Anders Granat, Länsstyrelsen Gotland (punkt 1-6), Barbro Köhler Krantz, Arbetsmiljöverket (punkt 1-7), Lena Callermo, Naturvårdsverket, Ann-Sofie Eriksson, Sveriges Kommuner och Landsting (punkt 1-8), Anders Larsson, Boverket, Else-Marie Mejersjö, Jordbruksverket, Taina Bäckström, Statens strålskyddsinstitut, Barbro Sillrén, Kemikalieinspektionen, Annelie Johansson, Länsstyrelsen Jönköping, Marie Becker, Socialstyrelsen, Emma Johansson, Skogsstyrelsen

#### *Övriga*

Kristina Hedfors, Karlstads kommun, miljöförvaltningen, Marianne Stålheim, Räddningsverket, Gudrun Törnström, Socialstyrelsen (punkt 7-13), Linda Nöremark, NUTEK (punkt 1-6), Susanne Gerland, Miljödepartementet (punkt 6), Magnus Blücher, Miljödepartementet (punkt 6), Robert Andrén, Kitty Victor, Nils Ahlén, Liisa Bjällås och Marie Eriksson, ToFR-kansliet.

### 1. Mötets öppnande

*Martin Eriksson* hälsade välkommen och förklarade mötet öppnat. Mötets tema var regelförenkling. Den nya ledamoten *Barbro Sillrén* från Kemikalieinspektionen presenterade sig och hälsades välkommen.

### 2. Fastställande av dagordning

Det i förväg utsända förslaget till dagordning godkändes.

### 3. Val av justerare

Till protokollsjusterare valdes *Lena Callermo*.

### 4. NUTEK och regelförenklingsarbetet

*Linda Nöremark*, NUTEK informerade kort om NUTEK:s arbete med regelförenkling, se OH-bilderna i **bilagan** till protokollet. Bland annat om vilken roll NUTEK har i regelförenklingsarbetet, om hur mätningarna av företagens administrativa kostnader går till samt lite om handlingsplanen för det fortsatta regelförenklingsarbetet. Det 25 %-iga målet att minska företagens administrativa kostnader är beslutat att gälla från och med början av regeringens mandatperiod och vara klar till 2010. Målet hänför sig till de administrativa kostnaderna men regeringens handlingsplan rymmer

bredare förslag inom till exempel service och tillgänglighet. För närvarande diskuteras handlingsplanen med myndigheter och departement. Till förslagen i handlingsplanen hör bland annat inrättande av ett *Regelråd* och sammanslagning av SIMPLEX-förordningen och Verksförordningen till en ny förordning om konsekvensutredningar. NUTEK:s mätningar av de administrativa kostnaderna är ett verktyg i regelförenklingsarbetet och till nytta för myndigheterna som arbetar med regelförenkling. *Linda N* betonade syfte och mål med mätningarna. De ger underlag för var i lagstiftningen kostnaderna är störst, möjlighet till jämförelser och ett slags index för att följa utvecklingen. Skyddsvärde vägs mot regelförenkling. Basmätningen från miljöområdet genomfördes 2004 och rapporterna från dessa mätningar finns i databasen Malin på NUTEK:s webbplats. I år görs uppföljande mätningar inom miljö, jordbruk och arbetsrätt. Vid frågor om metodstöd inom miljöområdet går det bra att kontakta *Lena Asplund* på NUTEK.

## 5. Regelförenkling

På Rådets februarimöte fick kansliet i uppdrag att ta fram ett förslag som preciserar Rådets roll och ger förslag på insatser som Rådet kan samverka om när det gäller regelförenkling. Beredningsgruppen har diskuterat kansliets underlag med förslag på insatser och förordat att Rådets huvudspår ska vara strukturella frågor, miljöhänsyn och samlad information. *Nils Ahlén* presenterade kansliets underlag mot bakgrund av det med handlingarna utskickade materialet till dagens möte.

Kansliets förslag omfattar insatser inom fyra områden.

1. Samlat regelverk med information om vilken myndighet som ansvarar för vad. Portal inom miljöbalksområdet.
2. Workshop eller seminarium runt IT-stöd i regelförenklingsarbetet. (Miljöarbetet liten del).
3. Erfarenhetsutbyte, samla och sprida information.
4. Påverkan. Regelförenkling får inte leda till minskad miljöhänsyn.

I den efterföljande diskussionen framförde ledamöterna bland annat följande synpunkter:

- Kansliet skulle kunna titta närmare på möjligheter att utveckla författningsregistret och återkomma till Rådet med en redovisning i höst. Vad skulle det innebära? Vilka resurser behövs? Förslagsvis kan kansliet titta på närbesläktade IT-lösningar t.ex. Företagarguiden på NUTEK:s webbplats och användningen av SNI-koder.
- Möte eller workshop skulle kunna hållas om NUTEK:s metoder och konsekvensutredningar. Sådan aktivitet kunde ordnas som uppföljning av regelförenklingen.
- Workshop kunde också hållas om att utveckla interaktiva webbtjänster (hur kan man använda verktygen i 24-timmars myndigheten?). Det kan finnas många exempel inom olika områden som skulle kunna användas inom miljöområdet.
- Rådet skulle kunna verka som ett forum för erfarenhetsutbyte

Förutom kansliets förslag på insatser presenterade även beredningsgruppen genom *Annelie Johansson* idéer om hur Rådet kan arbeta konkret framöver när det gäller de strukturella problemen inom tillsynen. I det PM om etapp 2 av arbetet med strukturella problem som bifogades handlingarna till rådsmötet har samlats flera konkreta exempel på frågor som behöver utredas. Flera av ledamöterna gav bifall till idéerna i etapp 2 och tyckte att det var ett mycket bra och konkret förslag.

I diskussionen framfördes synpunkter såsom att frågeställningarna behöver gestaltas i ett mer fördjupat och detaljerat förslag och att Rådets beredningsgrupp lämpligen gör detta, att det är viktigt vilket angreppssätt man väljer och att resultatet från Rådets utvärderingsprojekt bör vara ett inspel till detta arbete.

**Rådet beslutade att:**

- Samverka om de av kansliet föreslagna insatserna när det gäller regelförenkling, kompletterade av de på mötet framförda synpunkterna från ledamöterna.
- Fortsätta att samverka när det gäller de strukturella problemen inom tillsynen och att Rådets beredningsgrupp ska återkomma med ett fördjupat förslag på hur Rådet ska arbeta vidare med dessa på Rådets septembermöte.

**6. Information från Miljödepartementet**

*Susanne Gerland* informerade om läget när det gäller ändringarna i FMH. Beslut om bilagan, §38 och övergångsbestämmelser förväntas komma i sommar vid halvårsskiftet och förändringarna träda ikraft vid årsskiftet. I höst behandlas följändringar. Proposition är lagd om ändringar i kapitel 24. Andra ändringar som aviseras gäller bland annat bilskrotningsförordningen och producentansvar, lättnader i mellanlagring, producentansvar radioaktiva strålkällor, anmälan vattenverksamheter, stöd till planeringsinsatser för vindkraft samt gränsöverskridande avfallstransporter och följändringar. Kommunerna har fått överta tillsynsansvaret för solarier.

*Magnus Blücher* tog upp lite om arbetet med regelförenkling ur departementets perspektiv. Utgångspunkten för miljödepartementet är att föreslå regelförenkling utan att ge avkall på miljöhänsyn. Diskussion pågår om hur pågående och framåtsyftande frågor som medför ökade administrativa kostnader ska hanteras inom departementet. Handlingsplanen är redovisad och närmast kommer myndigheternas redovisningar. I november redovisar miljödepartementet en sammanställning av åtgärder, en genomgång av EG-rättsakter där man försöker identifiera de mest relevanta att förenkla/förbättra samt resultatet från de samråd som hållits med näringslivet. En nyhet när det gäller det 25 %-iga målet är att regeringen har beslutat om 10 %-iga delmål per år för 2008 och 2009 för miljöområdet. Det är årsåtagande som ska genomföras. Enligt handlingsplanen ska ett *Regelråd* inrättas och för närvarande pågår beredningsarbete, bland annat har en statssekreterargrupp inrättats inom regeringskansliet. På miljödepartementet är rättsenheten samordnare. Miljödepartementet ser positivt på om myndigheterna kan ge förslag på förenklingar även i lagar och förordningar. Återkoppling kommer ges under hösten på de förslag som myndigheterna redan har lämnat in. Vid eventuella frågor går det bra att ringa *Ingela Carlsson* eller *Magnus Blücher* på rättsenheten.

**7. Så här arbetar Sveriges Kommuner och Landsting (SKL)**

*Ann-Sofie Eriksson* informerade kort om SKL. Kommunförbundet och Landstingsförbundet är klara med den långa processen att gå samman och i mars innevarande år skapades SKL. Det är en arbetsgivarorganisation med gemensam styrelse och ca 400 medarbetare. SKL är en politisk organisation och i dess beredningar sker det största arbetet. Miljöfrågorna ligger under Tillväxt och samhällsbyggnad med samhällsbyggnadsberedningen som beredande organ. Tillväxt och samhällsbyggnad omfattar fyra sektioner och ca 60 personer. Ann-Sofie E är chef på en av sektionerna nämligen Planering och hållbar utveckling. I samhällsbyggnadsberedningen sitter främst kommunalråd. Aktuella frågor som diskuteras inom SKL just nu är bland annat den framtida tillsynen, strandskydd, avfall och klimat. Inom kort utges en ny skrift "Rent spel" som handlar om hållbar utveckling.

**8. Delrapport från Socialstyrelsens utvärderingsprojekt**

*Gudrun Törnström* redogjorde för delresultatet från Socialstyrelsens uppföljnings- och utvärderingsprojekt av kommunernas hälsoskyddstillsyn under 2007. Delrapporten hänför sig till en intervjuundersökning om länsstyrelsernas kommunbesök som Socialstyrelsen nyligen genomfört. Hittills har 17 län genomfört kommunbesök, ett län påbörjat kommunbesök i år medan tre län ännu inte påbörjat denna form av uppföljning och utvärdering. De områden som huvudsakligen utvärderas är organisation och jäv, behovsutredningar och tillsynsplaner samt resurser. När det gäller hälsoskyddstillsynen konstaterar Socialstyrelsen att tillsynen inte har följts upp i detalj, att

lägesbeskrivning inte kan ges i länen, att hälsoskyddstillsynen är lågt prioriterad samt att den händelsestyrda verksamheten dominerar. I syfte att förbättra hälsoskyddstillsynen avser Socialstyrelsen att ta fram metodstöd att testas av några län under hösten 2007.

Metodstödet planeras omfatta:

- Behovsutredning och tillsynsplan
- Händelsestyrd och planerad tillsyn
- Riskhänsyn vid prioritering
- Olika tillsynsmetoder
- Tillsynsavgifternas styreffekt
- Ev. bedömningskriterier för uppföljning och utvärdering

Länens synpunkter på modell för uppföljning och utvärdering är att den bör klargöra vad god hälsoskyddstillsyn är och att den bör medge snabbare återkoppling till och jämförbarhet mellan kommunerna. Genom modellen bör kommunerna förberedas på vad som händer efter kommunbesöket. Socialstyrelsen anser att det är viktigt att diskussionen fortsätter i Rådet om en gemensam modell för uppföljning och utvärdering. *Marie Becker* presenterade Socialstyrelsens idéer om en gemensam modell. Denna modell skulle kunna innehålla en grundstomme som också ger möjlighet till variation, ge förutsättning till uppföljning och utvärdering enligt 7 § samt bidra till att miljöbalkstillsynen blir så effektiv och likvärdig som möjligt. Idéerna har tagits upp i Rådets beredningsgrupp som har föreslagit att Rådet ska besluta om ämnet ska tas upp som ett nytt arbetsområde i samband med verksamhetsplaneringen för nästa år och i vilken form den fortsatta beredningen ska ske. Flera av ledamöterna uttryckte intresse för arbetsområdet och att Socialstyrelsens idéer var intressanta. Bland annat lämnades följande synpunkter:

- Det finns intresse för ett bas-tillvägagångssätt och likartat metodstöd när det gäller u/u
- Långsiktig uppföljning av tillsynen behövs t.ex. vart fjärde år, liknande miljömålsrådets uppföljningar
- Föreslår stegvis förfarande och att det första steget blir att beskriva idéerna i ett förslag på vad Rådet ska arbeta vidare med
- Förslagsvis skulle varje central myndighet redan nu kunna ta fram uppföljningsområden som länsstyrelserna sedan kan ta upp vid sina kommunbesök. Detta är möjligt att genomföra påpekade *Annelie Johansson* som gärna tar emot sådant underlag från de centrala myndigheterna.

**Rådet beslutade** att:

- Ämnet gemensamt metodstöd för uppföljning och utvärdering ska tas upp som ett nytt arbetsområde i samband med verksamhetsplaneringen för nästa år.
- Rådets beredningsgrupp ska ta fram ett förslag på vad Rådet ska arbeta vidare med. Förslaget ska lämnas på Rådets septembermöte som inspel till inriktningsdokumentet 2008.

## **9. Lägesrapporter**

### **a) Projektet utvärdering av tillsynsvägledning**

Projektet löper på bra.

### **b) Projektet fördjupad utvärdering av ToFR 2007-06-19**

Projektet löper på bra.

### **c) EU:s arbete med översyn av minimikriterier för tillsyn**

Naturvårdsverket representerar Sverige i arbetet att revidera minimikriterierna för tillsyn och ingår i en grupp om rapportering. Det finns två rapportkrav i minimikriterierna. Ett systembeskrivande t.ex. vartannat år skulle kanske vara ett bra sätt tycker Naturvårdsverket jämfört med mer omfattande och löpande rapporteringar. Kommissionen leder projektet. En workshop hålls i september och projektet avrapporteras på IMPEL:s plenarmöte i november.

## 10. Inledning av planeringsprocessen för 2008

Rådet beslutar årligen om ett inriktningsdokument där prioriterade områden/frågeställningar och insatser beskrivs för rådets verksamhet. *Robert Andrén* uppmuntrade ledamöterna till ett tidigt idéutbyte och första diskussion om innehåll i verksamheten. Följande synpunkter framfördes:

- Ta bort områdena egenkontroll och miljömålsstyrd tillsyn. Beskriv lite tydligare vilket fokus som finns inom de kvarvarande prioriterade områdena.
- Ändringarna i FMH kommer att generera mycket tillsynsvägledning. Bra att fortsätta med sakområdet tillsynsvägledning. Området egenkontroll kan däremot avvakta.
- Frågan om obligatorisk miljösamverkan skulle kunna lyftas i ToFR.
- Viktigt att REACH fortfarande syns. Kan ligga under tillsynsvägledning eller information.
- Regelförenkling bör vara fokusområde.
- Inom området Uppföljning och utvärdering kunde man fokusera på Socialstyrelsens förslag om metodstöd samt statistik om tillämpning av miljöbalken.
- *Lena Callermo* berättade att Naturvårdsverket nu arbetar vidare med officiell statistik om miljöbalkens tillämpning i samarbete med Statistiska centralbyrån (SCB). Naturvårdsverket har ansvar för detta enligt Statistiklagen. *Lena C* föreslog att Rådets decembermöte skulle kunna ha statistik om miljöbalkens tillämpning som tema.
- Till inriktningsdokumentet tillhörande omvärldsbeskrivning önskas

## 11. Information

Se sammanställningen av informationen i **bilagan** till protokollet.

### a) från ledamöter

*Lena Callermo* gav ytterligare information om IMPEL. IMPEL-nätverkets existens är hotad med avseende på finansieringen. Nätverksformen omöjliggör t.ex. bidragsfinansiering och diskussioner förs därför för närvarande om att istället bilda en idéell förening under belgisk lag.

*Annelie Johansson* påpekade att Miljösamverkan f har listat alla EG-direktiv och förordningar miljömålsvis och undrade om denna lista skulle kunna utvecklas i EG-listan på ToFR:s webbplats.

*Martin Eriksson* informerade om LIFE+ programmet som kommer att förmedla en hel del pengar under ett antal år. En EGrättsakt ska ligga till grund för ansökan men programmet är annars väldigt flexibelt. Egen finansieringen av projektet ska vara 50 % och 50 % LIFE+ bidrag. LIFE+ utannonseras i september och Naturvårdsverket är ansvarig myndighet.

*Martin Eriksson* tog upp frågan om att hålla Rådets författningsregister aktuellt. Det är ett av Rådets huvuduppdrag som måste genomföras. *Martin E* uppmanade ledamöterna att lämna in namn på kontaktpersoner på myndigheterna som kan bidra till att löpande aktualisera registret. Namn på kontaktpersonerna lämnas in via e-postadressen: [tofr@naturvardsverket.se](mailto:tofr@naturvardsverket.se) innan midsommar dvs. den 22 juni. Följande namn på kontaktpersoner lämnades direkt på mötet, Anders Larsson, Boverket och Tomas Löfgren, SSI.

### b) från kansliet

*Robert Andrén* informerade om situationen för Tillsynssamverkan i Hallands län, mot bakgrund av ett e-postmeddelande, se **bilagan** till protokollet.

*Robert Andrén* meddelade att projektplanen och frågelista till TOFR:s IRI-projekt kommer att läggas ut på arbetswebben.

## 12. Övriga frågor

-

### **13. Mötets avslutande**

*Martin Eriksson* tackade deltagarna och önskade trevlig sommar. Mötet avslutades.

Vid protokollet

Marie Eriksson

Martin Eriksson  
(ordförande)

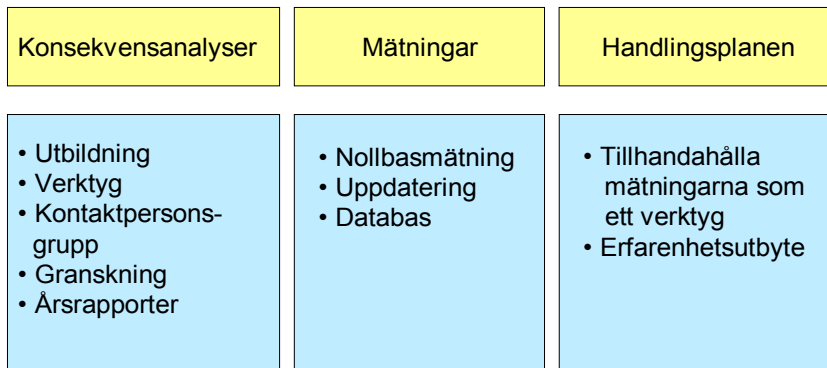
Lena Callermo  
(protokolljusterare)

**Undertecknat 2007-07-04**

Bifogas Bilaga till protokollet

OH-bilder till punkt 4

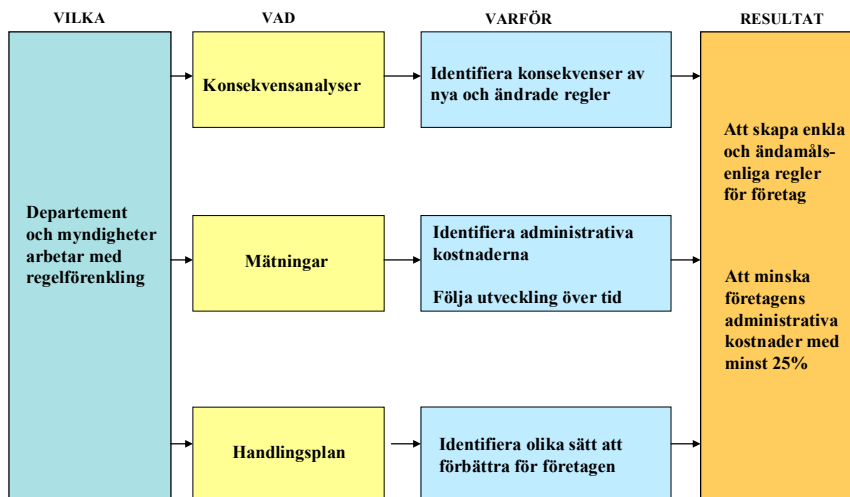
## Nuteks arbete med regelförenkling



Bildserie: 2. 4 jul -07



## Regelförenkling för företag



Bildserie: 1. 4 jul -07



## Mätningarna – verktyg i regelförenklingsarbetet

---

Mål 25 % 

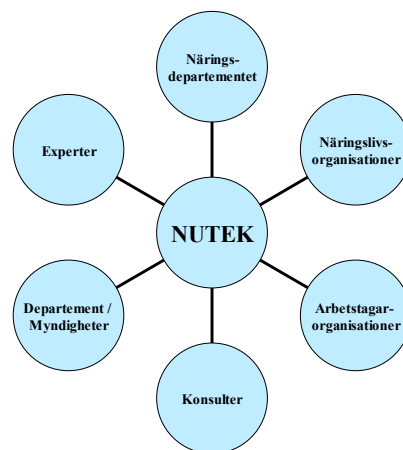


Bildserie: 3. 4 jul -07

**NUTEK**

## Hur är mätarbetet organiserat?

---



Bildserie: 4. 4 jul -07

**NUTEK**

## Definition – Administrativ kostnad

---

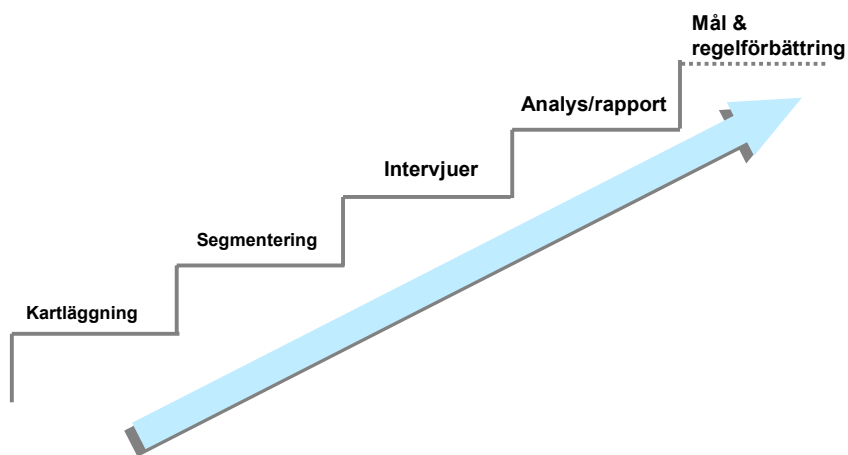
- Med administrativ kostnad avses företagens kostnader för att **upprätta, lagra eller överföra** information eller uppgifter som föranletts av krav i lagar, förordningar och myndigheters föreskrifter eller anvisningar i allmänna råd.

Bildserie: 5. 4 jul -07

**NUTEK**

## Genomförande

---



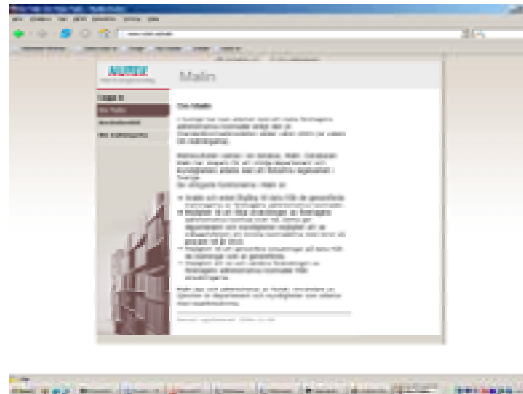
Bildserie: 6. 4 jul -07

**NUTEK**

## Databas – [www.nutek.se/malin](http://www.nutek.se/malin)

- **Detaljerad information i databas**

- **Simuleringsverktyg**  
För att nå målen  
- Konsekvensanalyser  
Ex. tid, kostnad, frekvens



Bildserie: 7. 4 jul -07

## Resultat av mätningar

Kostnader - Jämförelser - index för att följa utvecklingen

Tidsåtgång – Vad är det som tar tid?

Förenklingsförslag

*Skyddsvärde* ↔ *Regelförenkling*



Bildserie: 8. 4 jul -07

## Lagstiftningsområden

---

- Skatteområdet
- Årsredovisningslagen
- Miljöområdet
- Jordbruksområdet
- Arbetsrättsområdet
- Statistiklagstiftning
- Livsmedelsområdet
- Bygg- och fastighetsområdet



Konsumentlagstiftning  
Produktlagstiftning  
Hälso- och sjukvårdslagstiftning  
Företagsstart  
Offentlig upphandling  
Bokföring  
Tull- och utrikeshandel  
Transport  
Kommunikation  
Associationsrätt  
Finans  
Energi

Bildserie: 9. 4 jul -07

**NUTEK**

## Medverkande myndigheter 2004-2006

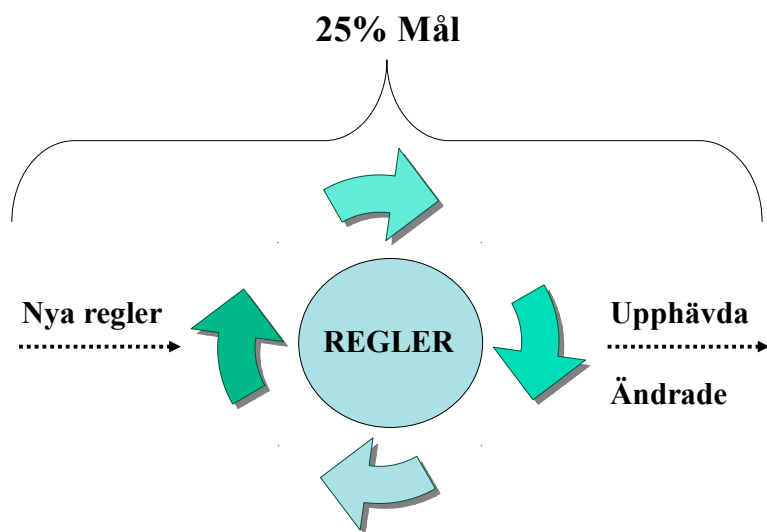
---

- Skatteverket
- Bokföringsnämnden
- Energimyndigheten
- Strålskyddsinstitutet
- Kemikalieinspektionen
- Räddningsverket
- Naturvårdsverket
- Boverket
- Vägverket
- Skogsstyrelsen
- Djurskyddsmyndigheten
- Fiskeriverket
- Jordbruksverket
- Arbetsmarknadsstyrelsen
- Försäkringskassan
- Arbetsmiljöverket
- Bolagsverket
- Livsmedelsverket
- Statistiska centralbyrån
- SIKA
- ITPS
- Medlingsinstitutet
- Finansinspektionen
- Nämnden för offentlig upphandling
- Socialstyrelsen
- Läkemiddelsverket
- Folkhälsoinstitutet
- Post- och telestyrelsen
- Elsäkerhetsverket
- SWEDAC
- Konsumentverket
- PRV
- Lantmäteriverket

+ Ett antal kommuner och Länsstyrelser

Bildserie: 10. 4 jul -07

**NUTEK**



Bildserie: 11. 4 jul -07

**NUTEK**

## Till punkt 11 a) Information från ledamöter

- Länsstyrelserna
- Räddningsverket
- Socialstyrelsen
- Läkemedelsverket
- Statens Strålskyddsinstitut
- Naturvårdsverket

## 11 b) Information från kansliet

- Pilotprojektet IRI
- Utredningen M 2007:02 Fördjupad prövning av Naturvårdsverkets verksamhet
- Förfrågan till utredningen M 2007:01 Översyn av svensk kemikalielagstiftning om dom har möjlighet att besöka rådet vid någon lämpligt tidpunkt
- Kemikalieinspektionens REACH-seminarier i höst
- E-postmeddelande om Tillsynssamverkan Halland

## LÄNSSTYRELSENA

Kort information från Länsstyrelserna - pågående projekt inom Miljösamverkan Sverige

### Tillsyn av TAM och medicinalväxter

Flera av de arter som traditionellt ingår i olika asiatiska läkemedel och som används som medicinalväxter, är enligt CITES-lagstiftningen skyddade från handel. Hur markanden för TAM och medicinalväxter ser ut i Sverige idag är relativt okänt. Ingen regelrätt inventering av den har gjorts. Vad vi vet är att den består av flera delar. En stor del sker förmodligen genom internet handel, både som privat direktimport och för återförsäljning i Sverige.

Hälsokostbutikerna saluför preparat med skyddade arter i. Asiatiska livsmedelsbutiker tillhandahåller preparat, dock inte alltid uppställt på hyllorna utan endast på direkt begäran från kund. Sedan finns det olika typer av skönhets- och hälsosalonger som säljer hälsomedel, samt homeopater, akupunktörer, mfl.

Syftet med projektet är att öka kunskapen hos länsstyrelserna och i samhället om hur den illegala handeln med hotade arter sker. Syftet är även att höja kunskapen hos återförsäljare och importörer av TAM och medicinalväxter om vilka arter som är skyddade, och därmed olagliga att handla med.

För att möjliggöra länsstyrelsernas operativa tillsynsinsats föreslås att projektet bland annat omfattar framtagande av en övergripande lathund med ett antal arter eller preparat utvalda, artbeskrivningar, vetenskapliga namn, de namn under vilka arterna säljs samt bilder av de förpackningar man ofta finner arten i. Lathunden bör även innehålla hjälp till tydning av tecken. Eventuellt skulle man i projektet även kunna gå vidare med att erbjuda assistans av tolk, som klarar språket, vid tillsynsbesök, för de handläggare som upplever att de behöver det. Den arbetsmetod och det material som framarbetas under detta projekt ska även vara tillämplig på framtida tillsynsuppgifter. Marknaden ändras ständigt och nya arter kommer i fokus för handeln. Flera aktörer uppger att den insats som gjordes under 2005 och 2006 gällande störrom decimerat handeln med illegal kaviar i Sverige. Relativt små insatser från tillsynsmyndigheterna kan alltså få genomslag på den nationella marknaden för illegal handel av hotade arter.

Projektet sker i samverkan med andra myndigheter så som Livsmedels- och Jordbruksverket, Tull-, Polis- och Åklagarmyndigheten samt WWF/Traffic. Initialt i projektet genomförs en träff med samtliga involverade myndigheter för att få upp alla kunskaper på bordet. Detta kan projektgruppen sedan jobba vidare med. En första träff är planerad till den 23 maj 2007. Den aktiva projektgruppen kommer att ha sitt första planeringsmöte i anslutning till denna träff, den 24 maj. Projektet pågår till december 2007.

### **Tillsynsvägledning**

Projektgruppen är formerad och består av länsstyrelsetjänstemän från Västra Götaland, Dalarna, Södermanland, Gävleborg, Norrbotten och Stockholm. Ett första möte är planerat till den 7 juni.

Det första projektgruppen kommer att göra är att orientera sig om andra TVL-projekt som är på gång. Exempelvis har Naturvårdsverket arbetat fram en plan för sin tillsynsvägledning åren 2007-2009. Även andra vägledande centrala verk inom miljöbalkens område har blivit tydligare med att ange vilka områden man kommer att prioritera och på vilket sätt man kommer att bedriva sin tillsynsvägledning. Det finns därför större möjligheter än tidigare för länsstyrelserna att hitta rätt vid den regionala tillsynsvägledningen. Därtill kommer Tillsyns- och föreskriftsområdet under 2007 att utvärdera den tillsynsvägledning som hittills bedrivits av centrala och regionala myndigheter. Även Jordbruksverket och Socialstyrelsen har liknande utvärderingar på gång.

Projektgruppen kommer att skapa sig en översikt över den centrala tillsynsvägledningen enligt miljöbalken och se hur länsstyrelserna bör förhålla sig till denna vid framtagandet av planer för den regionala tillsynsvägledningen. Projektgruppen kommer också att titta närmare på formerna för den regionala tillsynsvägledningen och vilka möjligheter det finns till samverkan mellan närliggande län. En avgränsning behöver göras här gentemot det projekt om samordnad uppföljning och utvärdering av tillsynsvägledning som Tillsyns- och föreskriftsrådet bedriver under 2007. Slutligen ingår en del i projektet där länsstyrelsernas totala tillsynsvägledningsansvar (miljöbalken, djurskyddslagen och livsmedelslagen) gentemot de kommunala miljönämnderna kommer att beskrivas. Exempel på tvärsektorieell samverkan inom dessa områden vid länsstyrelserna kommer att lyftas fram.

### **Energikartläggning**

Delprojektet Energikartläggning inom ramen för Miljösamverkan Sverige syftar till att ge stöd åt i första hand handläggare på länsstyrelserna för hantering av energifrågor vid tillsyn av miljöfarliga verksamheter. Projektet har genomfört tre energikurser i Örebro, Göteborg och Umeå. Alla länsstyrelser, med reservation för Halland, deltog (ca 100 deltagare). Förutom utbildning i energifrågor pågår även framtagande av ett vägledningsmaterialet som beräknas vara klart i september. Energimyndigheten som bidragit till kursernas genomförande.

Annelie Johansson

# RÄDDNINGSVÄRKET

## Sammanställningsutredningen

### En ny myndighet mot olyckor och kriser

Den 7 maj 2007 presenterade utredaren Mats Sjöstrand sitt förslag "Alltid redo! - En ny myndighet mot olyckor och kriser".

Utredningen har haft uppdraget att genomföra en översyn av verksamheterna vid Statens räddningsverk (SRV), Krisberedskapsmyndigheten (KBM) och Styrelsen för psykologiskt försvar (SPF) samt lämna förslag till en preciserad uppgifts-, ansvars- och resursfördelning. Syftet har varit att pröva om relevanta delar av myndigheterna bör föras samman till en myndighet för frågor om samhällets beredskap och säkerhet samt i vilken utsträckning övriga delar bör föras till andra befintliga myndigheter.

Förslaget innebär att en ny central förvaltningsmyndighet bildas. Den ska ha ansvar för områdena skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar. Utredaren föreslår att den nya myndigheten bildas 1 juli 2008. Syftet med den nya myndigheten är att uppnå ökad tydlighet, effektivitet och förtroende och att säkerställa en helhetssyn på händelser längs hela hotskalan.

### Uppdrag för den nya myndigheten

- Vara en pådrivande kraft i utvecklingen av samhällets förmåga att förebygga olyckor och extraordinära händelser
- Utveckla metoder för en effektiv hantering av olyckor och kriser
- Skapa översikt över olyckor, hot och risker i samhället
- Ansvara för tillsyn och utveckling av samhällets räddningstjänst och krisberedskap
- Bidra med förstärkningsresurser och göra insatser utomlands

### Verksamhet för den nya myndigheten

- Farliga ämnen
- Krisberedskap
- Tillsyn
- Kunskapsuppbyggnad (analys, uppföljning, utvärdering)
- Operativa insatser
- Metod, teknik och förvaltning
- Information och kommunikation
- Rättsliga uppgifter
- Utbildning och övning

### Förslag till nytt huvudmannaskap för vissa verksamheter

- Transport av farligt gods (till Trafikinspektionen)
- Oljeskadeskydd (till Kustbevakningen)
- Tunnelsäkerhet (till Vägverket och Banverket)

- Festivalsäkerhet (Rikspolisstyrelsen)

### **Organisering av den nya myndigheten**

- Den nya myndigheten lokaliseras till Stockholm, Karlstad, Kristinehamn, Sandö, Sollefteå och Revinge
- Antal tjänster uppskattas till 600 – 620 (idag finns ca 955 å.a.)

## **SOCIALSTYRELSEN**

### **Information från Socialstyrelsen, hälsoskyddsenheten**

#### **Publicerade allmänna råd och andra skrifter – 2007**

Förslag till nat. handlingsplan för barns miljörelaterade hälsa

Rättsfall. Ett urval av rättsfall inom hälsoskyddsområdet

#### **Publicerade allmänna råd och andra skrifter – 2006**

Yrkesmässig hygienisk verksamhet, SOSFS 2006:4

Yrkesmässig hygienisk verksamhet – handbok

Bassängbad – handbok, 2006 (komplement AR 2004:7)

Dricksvatten – handbok, 2006 (komplement AR 2003:17)

Meddelandeblad om egenkontroll

Meddelandeblad om fukt och hälsa

Partiklar i inomhusmiljön - kunskapsunderlag

Dricksvattenrening, arsenik och uran - kunskapsunderlag

Kemiska ämnen inomhus - kunskapsunderlag

Miljömedicinsk broschyr

Piercing broschyr – uppdaterad

#### **Aktuella projekt 2007**

*Kommande skrifter, AR och annat*

Revidering ”Beredskapshandbok” – klar maj 07

Revidering av allmänna råd om städning i skola, förskola – (bearbetning av remissvar påbörjad)

Buller – handbok (bearbetning av remissvar påbörjad)

*Projekt/ nationell tillsyn –*

- radon i skolor och förskolor – inrapportering pågår
- dricksvatten/enskilda brunnar – uppgifter från provtagning under vår-höst 2007, inrapportering hösten 2007
- uppföljning av tidigare nat. tillsynsprojektet höga ljud (2005), e-enkät (pågår)

*Uppföljning/utvärdering*

Uppföljning av kommunernas hälsoskyddstillsyn,

- delprojekt, telefonintervjuer med länsstyrelsen om deras uppföljning (kommunbesök), genomför, rapport beräknas vara klar i juni.
- test av metodstöd tillsammans med tre län under hösten

Uppföljning av vår tillsynsvägledning – (hösten, ev. 2008)

*Seminarier/informationsträffar*

Lst.- och kommunträffar om hälsoskydd.

Träff med handläggare på länsstyrelse genomförd i mars.

Fem kommunträffar genomförda under våren (Värmland, Kommunförbundet i Halland, Västernorrland, Jönköping och Miljösamverkan Kronoberg) och två planerad till hösten (Dalarna, Västerbotten).

Seminarier om EMF, olika trådlösa system, samverkan SoS, SSI och A&M vid landstingen, 6 regionala seminarier under våren och hösten.

Miljömedicinskt möte 15/11, Linköping

Vattenseminarium, arsenik, oktober (prel.)

## LÄKEMEDELSVERKET

- Enheten för kosmetika och hygienprodukter (KoH-produkter), där tre handläggare fn arbetar, kommer i år att utökas med två handläggare som i första hand ska arbeta med tillsyn av tillverkare och importörer. De nya tjänsterna finansieras genom en avgiftshöjning för företagen som anmäler produkter till kosmetikaregistret.
- Den omfattande ämnesföreskriften för KoH-produkter LVFS 1993:2 med många tilläggsändringar är upphävd. Ämnesreglerna har nu konsoliderats och utgivits som LVFS 2007:4. Flera nya ändringar är dock beslutade och kommer redan i år.
- Översyn av kosmetikadirektivet pågår vid EU-kommissionen. Läkemedelsverket har åter föreslagit att miljöaspekter ska tas in i direktivet.
- EU-kommissionen ser över behovet av reglering av estetiska implantat och injektioner. En representant från Läkemedelsverket deltar i arbetet. En huvudfråga är om reglering ska inriktas på verksamheter eller produkter.
- EU:s arbete med "strategi för hårfärgningsämnen" rullar på. Ett tjugotal ämnen har förbjudits och ytterligare förbud kommer. Strategin har under senare tid alltmer vinklats mot allergiriskerna.
- Användningen av konserveringsmedlet metyldibromo glutaronitrile (MDBGN) i KoH-produkter begränsades för några år sedan pg av allergirisken. Då allergierna mot MDBGN fortsatt att öka totalförbjuds ämnet i KoH-produkter nästa år.

## STATENS STRÅLSKYDDSinSTITUT

### Regeringen föreslår en sammanslagning av SKI och SSI

I skrivelsen, Ds 2007:16 föreslås att Statens strålskyddsinstitut, SSI och Statens kärnkraftsinspektion, SKI läggs samman till en ny myndighet. Syftet är att ta tillvara betydande samordningsvinster. De båda myndigheterna har ett flertal beröringspunkter och en sammanläggning skulle innebära ett samlat grepp om tillsynsverksamheten inom både kärnteknisk och icke kärnteknisk verksamhet.

Sammanläggningen ska genomföras så att den nya myndigheten kan starta sin verksamhet den 1 april 2008. Myndigheten ska vara lokaliserad till Storstockholmsområdet. Kostnaden för sammanläggningen ska tas inom befintlig ram. En särskild utredare ska ges i uppdrag att förbereda och genomföra bildandet av den nya myndigheten. Den person som avses bli den nya myndighetens chef bör även vara utredare.

### Producentansvar för produkter innehållande radioaktiva ämnen

Regeringen har nyligen beslutat om en ny förordning; förordning om (2007:193) om producentansvar för vissa radioaktiva produkter och herrelösa strålkällor. Den är avsedd att komplettera förordning (2005:209) om producentansvar för elektriska och elektroniska produkter. Den sistnämnda förordningen omfattar nämligen även radioaktivt produktavfall om detta sitter i någon form av elektrisk/elektronisk utrustning. Endast i de fall en strålkälla inte sitter i någon sådan utrustning blir förordning 2007:193 tillämplig. Förordningen gäller även för s.k. herrelöst avfall, dvs. radioaktiva produkter som upphittas och där man inte kan fastställa någon ansvarig innehavare. För detta ändamål förfogar SSI över 1 miljon/år.

SSI har nyligen varit i kontakt med Naturvårdsverket och myndigheterna har tillsammans kommit fram till att det uppkomna rättsläget med två producentansvarsförordningar som kan gälla för radioaktivt produktavfall är mindre lyckat. Just nu arbetar SSI fram en skrivelse till regeringen där man – med Naturvårdsverkets instämmande – kommer att föreslå att alla radioaktiva produkter (utom brandvarnare) – oavsett om dessa sitter i en apparat med sladd eller inte – ska omfattas endast av producentansvarsförordningen för radioaktiva produkter. Utöver en mer enhetlig och logisk reglering uppnår man dessutom en regelförenkling för de producenter som omfattas av kraven.

# NATURVÅRDSVERKET

## Planerade publikationer på Miljörettsavdelningen (rev 2006-04-26)

Innehåll, titel, ansvar	typ av publikation	prel utgivning	Div
<b>Rf</b>			
Användning av flygaska och rötslam i tät- och täckskikt med växtetablering på gruvavfallsdeponier (Ann-Marie Fällman, Rf)	Rapport	06	
Efterbehandling – uppföljning: Bersbo – eng (Ann-Marie Fällman, Rf)	Rapport	06	
Efterbehandling – uppföljning: Saxberget (Ann-Marie Fällman, Rf)	Rapport	06	
Åtgärds mål och riskvärdering – vägledning i planeringsstadiet (Kjell Färnkvist, Helena Fürst)	Rapport	08	Blir ett material, upphandling 2006, remiss till sommaren 2007
Riskbedömning platsspecifika riktvärden, vägledning, (Yvonne Österlund, Helena Fürst)	Rapport, manual och CD dataprogram	08	
Provtagning och analys (Kjell Färnkvist, Helena Fürst ) samarbete med SGI Har haft referensgrupp för att ta reda på önskemål	Rapport	remiss höst 05, utg 07	
Uppdatering av Kvalitetsmanualen, tillägg med bl.a. Förordning (Per Gullbring, Rf)	Manual	Kontinuerligt, uppdaterad 2006	
Tillsyn och efterbehandlingsarbete- HB (Per Gullbring, Rf i samarbete med Rt, Anne Wynne, Rickard Jansson, Rj. Märten Bengtsson, konsult/advokat skriver)	HB	07	
Hållbar sanering projekt tillsammans med F-sekr (=utgivare) 50-tal rapporter under 3 år	Rapporter	05-07	
Handlingsplan för återvinning av avfall i anläggningsarbeten (återrapp). Ska bli bindande regler. Carl Mikael Svensson	Bindande regler, oklart i vilken form	07	
Rening av lakvatten från deponier	Faktablad	dec 2006	
<b>Rj</b>			
Tillståndsprövning och anmälan avseende miljöfarlig verksamhet, revidering (Joakim K?) Oklart om detta kommer att göras klart.	Handbok utgåva 2	?	
<b>Rm</b>			
Användning av organiska lättflyktiga ämnen/VOC (Ingrid Jedvall, Rm) AR, HB	AR, Handbok	höst 06	

Industribuller AR internremiss höst 04, externremiss (Jard Gidlund, Rm)	AR	höst 06	
Metod för immissionsmätning av externt industribuller (revidering), gått ut tills med remiss AR, publiceras tills. Med AR Industribuller (Jard, Rm) remiss mars	Rapport 5417	höst 06	
Enskilda avlopp HB (reg.uppdrag > klart april 05) externremiss feb 05 HB 620-0138-8 (Eva-Lotte Rm), (ev senare utgivning p.g.a. dep-beslut)	HB (2005:3 ??) HB 620-0139-6 Temafika 16 nov 05	HB höst 06	
Små värmepumpar	Faktablad	Dec 2006	
Sågverk och virkeslagring	Faktablad	2006	
<b>Rp</b>			
Elavfall (Krisinformations- och långsiktig k-plan ska göras) (Annika Idenfors mfl)	Infoblad/Temafakta	06	
PCB, fogmassor i hus - handbok Lars – infoplan	HB	06	
Hushållsavfallsdefinitionen – handbok Fredrik, Catarina, konsult	HB	Vintern 06-07	
<b>Rt</b>			
TillsynsNytt		6 nummer!	
Miljörapport Monika Magnusson, Rt+ M-avd	Föreskrift	Beslut vår 06	
Miljöbrott Björn Pettersson, Rt - myndighetssamverkan	Rapport	Oklart om det blir av	
(Förordningen om) Miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd FMH Peter, vägledn, AR, HB Björn Beslut före sommaren 2006	AR, HB	vägledning höst 06	
MSA, uppdatering ??	Handbok	06	
Metoder för riskvärdering och tillsynsobjekt	Faktablad	Dec 2006	
<b>Rv</b>			
Förvaltningsplan enligt VFF (Vattenförvaltningsförordningen) Föreskrifter, AR, ev. HB Anne T	Föreskrifter, HB	sommar 07	
Undantag/kraftigt modifierade vatten enligt VFF Ev. föreskrift "god ekologisk potential och kraftigt modifierade vatten" Lotten	Ev föreskrift, AR, HB	jan 07	
Åtgärdsprogram enl VVF Anna Åhr	Föreskrift, HB	Sommar 07	

Skyddade områden enl VVF Clas	Faktablad	Sommar 07	
Täkter, uppdaterad AR, HB (orsaken är att täkterna bytt kapitel och de gamla dokumenten innehåller t ex bestämmelser och vägledning om samråd etc)			
Vattenverksamhet, 11 kap. AR, HB (Anne T, Rv) även konferens*, samverkan MSS Anne gör 1) kartläggning av vilken vägledning som tagits fram, 2) vad planerar vi o alla andra 06 och 07 3) förbättra förutsättningarna för tillsyn	AR HB 1, 2 & 3. RU redovisat april 06. Artikel i Tillsynsnytt, webbtex	08	
Buller från vindkraft, AR med riktvärden (Inger, )	AR	06	
Flygplatser – AR, HB (Kyriakos) Ist ska skriva	AR, HB seminarium	06	
Acoustic quality – om hela projektet Ljudkvalitet Skriva text samt översättning Kyriakos Z.	Temafakta	06	
Revidera AR MKB/SMB Inger	AR	?	
<b>Rs</b>			
Värt att veta om NOx Inga-Lill	Tema/infofakta	vår 06	
Transport av avfall över gränser "vägledning"/HB ny Förordning på G i EU (Johanna Samanker, Helena Ragnarsdotter, Rp) IdéoLuck lay-out	HB	07	

### Utgivna publikationer på Miljörättsavdelningen 2007 (rev 2007-05-21)

Mottagningskriterier för avfall till deponi, Handbok 2007:1 med allmänna råd	620-0144-2	Jan 2007
Oljeavskiljare	620-8283-3 Faktablad	Februari 2007
Tillsyn med framsyn, Tillsynsvägledningsplanen	620-5675-1	Mars 2007
Avloppsreningsverk	620-8286-8 Faktablad	Mars 2007
Kompletterande kartläggning av bullerfria områden i Nynäshamn kommun Delrapport i ett samarbetsprojekt	620-5620-4	Mars 2007
Omprövning av vattenverksamhet	620-8287-6 Faktablad	April 2007
Bly i varor (rapportering av regeringsuppdrag tillsammans med KEMI)	Saknar ISBN-nummer	April 2007
Good acoustic environment ....more than just freedom from noise	620-5708-1	Maj 2007
God ljudmiljö ....mer än bara frihet från buller	620-5709-x	Maj 2007

## **Externa utbildningar, seminarier 2007 (rev 2007-05-21)**

Utbildningar som varit:

- Elektriska och elektroniska produkter, 7 februari i Göteborg
- Elektriska och elektroniska produkter, 12 mars i Stockholm
- Kommundagen, 8 maj Arlanda

Kommande utbildningar:

- Förorenade områden i fysisk planering, regionala sem. Under 2007 anordnas i samarbete med Sveriges kommuner och landsting
- Gränsöverskridande transporter, 12 juni i Stockholm
- Gränsöverskridande transporter, 14 juni i Stockholm tillsammans med Avfallsverige
- Riskbedömning av platsspecifika riktvärden, hösten 2006 (skjuts troligtvis fram till våren 2007)
- Enskilda avlopp
- Industribuller (nya AR) höst-vinter

## **11 b) Information från kansliet**

### **Pilotprojektet IRI**

IMPEL har utvecklat en modell för granskning av ett lands arbete med miljötillsyn, IMPEL Review Initiative - IRI. I Sverige genomfördes en sådan granskning under 2005 då Länsstyrelsen i Stockholms län och Södertälje kommun granskades. Resultatet och erfarenheterna finns redovisade bl a i Tillsynsnytt 2/2005. ToFR-kansliet har tagit initiativ till ett pilotprojekt om de operativa tillsynsmyndigheternas uppföljning av sin egen tillsynsverksamhet. Vid pilotprojektet används en reviderad frågelista baserad på de frågor som ställdes vid IMPEL:s granskning 2005. Projektet syftar till att, utifrån metodiken enligt IRI-modellen, utveckla och praktiskt testa metoden för att kunna bedöma om den ger mervärden i jämförelse med konventionell egenutvärdering samt att testa frågelistan i praktisk tillämpning och föreslå förbättringar i densamma.

### **Utredningen M 2007:02 Fördjupad prövning av Naturvårdsverkets verksamhet**

Lena Markusson är utredare och att Jan Darpö, Siv Näslund och Elin Olausson ingår i utredningen som har en tydlig förvaltningsjuridisk kompetens. Utredningen har inletts med en undersökning av Naturvårdsverkets olika råd. Robert har skickat ToFR:s styrande dokument till utredningen som ska redovisa undersökningsresultatet i höst. Se även direktivet 2007:40, [http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/dir2007\\_40.pdf](http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/dir2007_40.pdf)

### **Förfrågan till utredningen M 2007:01 Översyn av svensk kemikalielagstiftning om dom har möjlighet att besöka rådet vid någon lämpligt tidpunkt**

Kansliet har gjort en förfrågan till utredningen M 2007:01 Översyn av svensk kemikalielagstiftning om dom har möjlighet att besöka rådet vid någon lämpligt tidpunkt. Utredningen ville mycket gärna besöka rådet och utredningens huvudsekreteraren kommer på rådsmötet den 26 september och alla utredare kommer på rådsmötet den 4 december. I augusti när det förmodligen finns framtagna texter om bland annat miljö sanktionsavgifter kommer utredningen att lägga ut material på webbplatsen [www.sou.gov.se](http://www.sou.gov.se) med möjlighet att ge synpunkter. Delbetänkandet kommer i slutet av oktober och då är förmodligen också arbetet påbörjat om tillsynsorganisationen. Se även direktivet 2007:30, [http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/dir2007\\_30.pdf](http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/dir2007_30.pdf)

### **Kemikalieinspektionens REACH-seminarier i höst**

Planering pågår av KemI:s Reach-seminarium i höst. Nu finns åtta seminarium inplanerade under oktober och november. Mer allmän information om detta kommer att gå ut före sommaren. Programinnehållet etc. kommer att bli klart efter sommaren och då skickas inbjudningar ut till berörda tillsynsmyndigheter. Följande seminarier är inplanerade: 3 oktober Göteborg; 4 oktober Skövde (samordnade med Miljösamverkan Västra Götalands tillsynskampanj om säkerhetsdatablad); 23 oktober Stockholm (sammanfaller med mötet i ToFR:s beredningsgrupp den 23 oktober); 8 november Malmö, 13 november Luleå; 14 november Östersund; 27 november Örebro och 28 november Växjö.

### **E-postmeddelande om Tillsynssamverkan Halland**

**Från:** teres.gustavsson@regionhalland.se [mailto:teres.gustavsson@regionhalland.se]

**Skickat:** den 31 maj 2007 11:00

**Till:** Eriksson, Marie

**Ämne:** SV: hurgardet

Hej Marie!

Nej, tyvärr så är pengarna slut.

Kommunerna betalar (280 000 kr) för en halvtidstjänst på ett år. Eftersom ingen vill arbeta som projektledare på halvtid, så blir det en heltidstjänst på ett halvår istället. Region Halland betalar en del (100 000kr) och de gick in med extra pengar förra året för att vi skulle kunna komma in på årets "kommun" pengar. Länsstyrelsen Halland har tyvärr inga pengar att bidra med.

Vi hoppas på att komma igång igen till hösten 2008 och att det ska pågå till hösten 2009, med nya friska pengar.

Det är tråkigt att vi inte kan få någon kontinuitet, då det kan göra att alla tröttnar på idén.

Med vänlig hälsning

Teres Gustavsson  
Projektledare Tillsynssamverkan i Halland - Miljö  
Region Halland  
Box 538  
301 80 Halmstad  
035 - 17 98 84  
0706 - 89 33 98

---

**Från:** Marie.Eriksson@naturvardsverket.se [mailto:Marie.Eriksson@naturvardsverket.se]

**Skickat:** den 31 maj 2007 10:46

**Till:** Gustavsson Teres REGION HALLAND

**Ämne:** hurgardet

Hej Teres?

Hur går det för Er? Kan ni fortsätta med Tillsynssamverkan även efter sommaren/juni?

Vänliga hälsningar  
Marie E, ToFR-kansliet"