



TILLSYNS- OCH  
FÖRESKRIFTSRÅDET

Monika Magnusson  
Tel: 010-698 11 90  
monika.magnusson  
@naturvardsverket.se

PROTOKOLL  
2010-10-28 Dnr 117-4989-10

## Tillsyns- och föreskriftsrådets möte den 27 oktober 2010

### Närvarande

#### *Rådet*

Martin Eriksson, ordförande, Lena Orbelius, Generalläkaren (e.m.), Magnus Franzen, Jordbruksverket (f.m.), Gregory Moore, Kemikalieinspektionen, Gunilla Sallhed, Naturvårdsverket, Margareta Palmquist, Socialstyrelsen, Kerstin Blom Bokliden, Sveriges Kommuner och Landsting (e.m.) och Mikael Schultz, Karlstads kommun

#### *Övriga*

Malin Wik, Miljödepartementet (under punkt 7), Johanna Bengtsson, Naturvårdsverket (under punkt 8) Monika Magnusson och Liisa Bjällås, ToFR-kansliet

**Martin Eriksson** öppnade mötet och hälsade alla välkomna.

### 1. Föregående mötesprotokoll

-

### 2. Fastställande av dagordning

Inga övriga frågor anmäldes, dagordningen fastställdes.

### 3. Val av justerare

Till protokollsjusterare valdes Gregory Moore.

### 4. Rådsrepresentant till TVL-träffen

Till TVL-träffen valdes Gunilla Sallhed och kansliet kollar om Annelie Johansson också kan vara med. Vid TVL-träffen ska frågan om arbetssättet och hur det kan utvecklas samt vilka som ska vara med i TVL-nätverket tas upp. Rådets representant föreslår ett tema för nästa träff.

### 5. Uppdatering av EU-register

**Magnus Franzén** redogjorde för Jordbruksverkets yttrande i samband med uppdateringen av EU-registret i våras. Rådet beslöt att kontakta Naturvårdsverkets chefsjurist och be henne bereda frågan (förslag till principer för vad som ska finnas med i registret) till decembermötet. Kansliet går ut med uppdateringsremiss till myndigheterna därefter.

## 6. Miljösamverkan Sveriges grovplan

**Gunilla Sallhed** berättade att Miljösamverkan Sveriges VP för nästa år redan är spikad. Det finns fem pågående projekt.

- Förbränning - Tillsyn
- Tillsynsutbildning
- Vattenverksamheter
- Optimal tillsynsplan
- Länsstyrelserna och skyddet för människors hälsa

Tre nya projekt är planerade till 2011

- Miljökvalitetsnormer – åtgärdsprogram för vatten
- Egenkontroll och recipientkontroll av vattenverksamhet vid vattenkraftverk
- Samsyn när det gäller 12:6 samråd

Eventuellt tillkommer ett projekt om gränsöverskridande transporter där man ska titta på själva transporterna och ett projekt som jordbruksverket föreslagit.

Naturvårdsverket har deltagit i projekten om förbränning och optimal tillsynsplan och ska delta i tillsynsutbildningsprojektet.

Beslöts att kansliet tar kontakt med Carl-Philip Jönsson för att utveckla en dialog mellan Miljösamverkan Sverige och Tillsyns- och föreskriftsrådet när det gäller projektförslagen.

Kanske kan detta också kopplas ihop med kommande miljöbalkskonferens och rådets årscykel kan behöva justeras.

## 7. Information från Miljödepartementet

**Malin Wik** redogjorde kort för bakgrunden till den nya tillsynsförordningen. Huvudsakliga utgångspunkter har varit Reach-utredningen, ToFR:s pm om strukturella problem Naturvårdsverkets regeringsuppdrag om brister i tillsynen och modeller för fördelning av tillsynsansvar samt Markussons utredning om Naturvårdsverket. Det har funnits önskemål om förändringar på flera områden, t.ex. avfall och förorenad mark, men det har bara funnits underlag på kemikalieområdet.

Departementet har valt att arbeta in bilagorna i förordningen eftersom det är svårt att hålla koll på och spåra de ändringar som görs i bilagorna. Det kom in många synpunkter i samband med remissen vilket är positivt och visar på stort intresse för tillsynsfrågorna. Man har kunnat ta hand om många av synpunkterna men mera omfattande stora saker har man inte hunnit med. Det finns för närvarande inga planer på att göra en större översyn av tillsynsbestämmelserna. Det är bättre att göra så mycket man kan just nu och ta andra frågor stegvis.

Länsstyrelsernas önskemål när det gäller överlåtelse av tillsyn för C-verksamheter är inte möjlig att genomföra. Den frågan måste utredas vidare. När det gäller förorenad mark har det kommit in mycket synpunkter. Men eftersom det pågår en utredning om detta har man inte gjort något nu. När det gäller Cites-tillsynen finns önskemål att dela tillsynen mellan länsstyrelserna och andra statliga myndigheter. Detta ska eventuellt utredas vidare i ett regeringsuppdrag. Man funderar också på en särskild utredning kring avfallstillsynen. Länsstyrelserna har också framfört att de vill att bestämmelserna kring överlåtelser ska stramas upp och det ska finnas krav på att följa upp besluten. Det är relevanta synpunkter varav några ska kollas med berörda myndigheter.

Tidsplanen: 28/10 intern beredning, 1/12 prop. om kemikalietillsynen, 2/12 regeringsbeslut. Förordningen träder troligen i kraft den 1 februari 2011. Förordningar om arbetsmiljö och

egenkontroll ska beslutas samtidigt med miljötillsynsförordningen. Sedan finns det ca 40 miljöbalksförordningar som hänvisar till tillsynsförordningen som också måste ändras.

I 2 och 3 kap. i tillsynsförordningen framgår inte på detaljnivå vilken myndighet som ansvarar för den operativa tillsynen eller tillsynsvägledningen. För att underlätta för verksamhetsutövarna kommer man i andra förordningar att hänvisa till paragrafer i tillsynsförordningen. ToFR:s pm som togs fram för några år sedan är ett bra underlag för detta.

Tillsynsansvaret när det gäller förordningarna om PCB och fluorerade växthusgaser har vållat problem eftersom det är oklart om det är avfallsreglerna eller kemikaliereglerna som ska tillämpas. För PCB är det avfallsreglerna som gäller och för fluorerade växthusgaser är det kemikaliereglerna.

Det är totalt 45 förordningar som påverkas och som måste kollas av berörda myndigheter. Generalläkaren omfattas av alla.

När det gäller 5 kap. om miljö kvalitetsnormer är det oklart hur tillsynsbestämmelserna ska tillämpas. Även här krävs en särskild utredning.

Utredningen om förorenad mark och bildandet av den nya havs- och vattenmiljömyndigheten kommer också att ge upphov till en del ändringar i förordningen. Samtidigt finns det då möjlighet att rätta till små uppkomna fel.

Det är svårt att med en förordning bestämma exakt vem som har tillsynsansvar. Därför är samverkansfrågorna oerhört viktiga. Malin W föreslog följande områden för eventuell insats eller aktivitet inom ToFR:

- Parallella tillsynsansvar enligt 1 kap. 17 §. Man måste samordna tillsynen om det är ändamålsenligt och möjligt
- Anmälan av omständigheter som behöver åtgärdas av en annan myndighet., 1 kap. 16 §.
- Överenskommelser vid dubbla tillsynsansvar. Komma överens om hur man gör, vilka rutiner som är lämpliga (avfall, processer inom miljöfarlig verksamhet, varutillsyn), 2 kap. 2 §.
- Verksamheter över länsgränser, t.ex. vindkraftsparker.

Förordningen om avgifter för prövning och tillsyn (FAPT) har också aktualiserats i samband med remissen. Möjligheten att ta ut avgifter för tillsynen påverkas till exempel av överlåtelse av tillsyn. Just nu pågår dock inget arbete med FAPT'en.

Nya Mark- och miljödomstolar startar 2 maj 2011. Beredning av ärendena för Mark- och miljödomstolar är en fråga. Miljöprövningsdelegationen, MPD-gruppen, ska till årsskiftet lämna underlag med för- och nackdelar. Det kommer en helt ny förordning 2012 som handlar om beredningsfrågan och kompetenser. Eventuellt kommer det att hållas ett seminarium.

Några frågor som man kommer att titta närmare på när det gäller Tillsynsförordningen är:

- Förorenad mark
- Havs- och vattenmiljömyndigheten
- Om något har blivit fel
- Avfallsfrågan

Departementet kommer inte själva att initiera frågor förutom det som har kommit fram i samband med remissen (dock inga stora frågor). Myndigheterna kan komma med påpekanden och förslag till

departementet. Man ska komma ihåg att ändrar man för en så kan det också påverka andra. Man kan även lyfta upp frågor vid Tillsyns- och föreskriftsrådets möten.

## 8. Samsynsfråga – buller

**Johanna Bengtsson** redogjorde för läget i bullerfrågan med hjälp av OH-bilder, protokollsbilaga 1. På Naturvårdsverkets nya webbplats kommer att finnas en samarbetsyta för bullerfrågor. Man har redan kontaktat en kommunikatör på verket.

Synpunkter från rådet:

- Det är ett bra sätt att arbeta men det är också viktigt att man inte tappar bort den kompletta problembilden.
- Det är viktigt med "sekreterarrollen" för att samordningen ska fungera.
- Bullrande fritidsverksamheter (ex. skjutbanor) får inte glömmas.
- Förslaget verkar ambitiöst – kräver tillräckligt med personal.
- Omvärldspaning kan vara bra att tänka på.
- Information om pågående arbete till ToFR-webben.

## 9. Samråda-broschyren

**Monika Magnusson** förklarade hur broschyren är reviderad.

Rådet beslöt att, efter vissa ändringar och kontakt med de ledamöter som inte var närvarande, godkänna broschyren.

## 10. Diskussion om prioriterade insatser från workshopen

Rådet diskuterade fram tre kriterier för att kunna välja ut förslag till insatser under nästa år. Kriterierna är relevans för ToFR, att tre eller fler myndigheter berörs samt aktualitet. Av de 20 sakfrågorna på listan fick 5 stycken högsta prioritet.

Kansliet skickar materialet till länsstyrelseledamöterna och Jordbruksverkets ledamot för synpunkter. Varje område ska därefter specificeras, ToFR:s roll och uppgift ska beskrivas och omfattning och resursåtgång ska uppskattas. Valda insatser ska också redovisas och förankras med övriga miljöbalksmyndigheter.

## 11. Föreskrifter / Allmänna råd / EU-regler-arbetet

**Monika Magnusson** redovisade kort för det underlag som kommit in.

Rådet konstaterade att det är en bra början och nästa gång ska man kanske fråga om arbetsinsatser på längre sikt (ett år eller mer). Arbetsdokumentet kommer att bifogas till förfrågan tillsammans med samrådsbroschyren. Man kan också nämna att Kemikalieinspektionen (som exempel) har lämnat informationen på ett bra sätt.

## 12. Allmänna rådets betydelse

**Margareta Palmqvist** inledde diskussionen om former för vägledning. I dag har man andra behov för vägledning. Då är frågan hur man ska ge vägledning. Är t.ex. handböcker ett bra sätt att arbeta? Det handlar om snabbhet kontra kvalitet, aktualitet och produktens status. Samsyn när det gäller olika sätt att vägleda är en viktig frågan för ToFR. Boverket har flaggat för att de kommer att ha webbaserad vägledning. Vilken status har webbvägledning?

Rådet beslöt att ägna större delen av ett möte under nästa år till att diskutera frågan och då även bjuda in en jurist och en kommunikatör/informatör. Margareta hjälper till vid planeringen.

### 13. Information från ledamöter

**Margareta Palmqvist** informerade om att Boverket håller på att revidera allmänna råden om "Bättre plats för arbete". Socialstyrelsen står bakom det. Det behövs allmänna råd och vägledning om t.ex. avstånd till hästar.

Martin Eriksson informerade om att Naturvårdsverket kommer att få en ny organisation den 4 april 2011. Det kommer att finnas en stöдавdelning och tre andra avdelningar (utveckling, genomförande och kunskap). ToFR hamnar troligen under genomförande. Avdelningarna har i dagsläget inga namn. Arbete pågår med vilka enheter som kommer att finnas under avdelningarna m.m.

### 14. Information från kansliet

**Liisa Bjällås** berättade att arbete pågår med justering av små saker på webben, bl.a. ska avsändaradressen i nyhetsbrevet ändras till vår egen e-postadress [tofr@naturvardsverket.se](mailto:tofr@naturvardsverket.se). Profilen för mallar, OH-bilder m.m. håller på att arbetas fram. Till TVL-träffen 11 november har ca 25 personer anmält sig. Det huvudsakliga temat den här gången är flerårsplanerna för TVL (hur de har fungerat, vad har fungerat bra – erfarenhetsutbyte). Rådets workshop i september fick bra resultat i utvärderingen.

### 15. Övriga frågor

Inga övriga frågor var anmälda.

Martin Eriksson tackade för dagen och avslutade mötet.

Vid protokollet

*Monika Magnusson*  
Monika Magnusson

*Martin Eriksson*  
Martin Eriksson  
(ordförande)

*Gregory Moore*  
Gregory Moore  
(protokolljusterare)

# Samordning av omgivningsbuller

Johanna Bengtsson Ryberg

## Bakgrund

Samrådsgruppen för buller.

Riksrevisionens rapport *En effektiv och transparent plan- och byggprocess. Exemplet buller* (RiR 2009:5).

Naturvårdsverkets förändrade instruktion: Naturvårdsverket ska *”särskilt samordna myndigheternas arbete avseende omgivningsbuller”* (Förordning 2009:1476: 3 §).

Uppdrag till WSP.

## WSPs uppdrag

Inventering av myndigheternas ansvar avseende omgivningsbuller

1. Inventering (ansvar/roller, otydligheter, förväntningar, definitioner etc.)
2. Förslag på organisation



# Arbetsgrupp

Naturvårdsverket

Boverket

Socialstyrelsen

Trafikverket

Sveriges Kommuner och Landsting

# Innehållet i ”förslag på verksamhetsbeskrivning för samordning av omgivningsbuller”

Utgångspunkter  
och  
avgränsningar

Mål för  
samordningen

Olika aktörers  
roll i  
samordningen

”Kansli”

Vilket buller som  
ska samordnas

Vilka frågor ska  
samordningen  
hantera

# 1. Utgångspunkter och avgränsningar för förslaget

Ny skrivning i Naturvårdsverkets instruktionen: ”särskilt samordna myndigheternas arbete avseende omgivningsbuller”.

Samordningen av omgivningsbuller kommer att ske inom Naturvårdsverkets nuvarande anslag.

Samtliga berörda myndigheter anser att det finns ett stort behov av samordning.

Föreliggande förslag till verksamhetsbeskrivning för samordning av omgivningsbuller har tagits fram i samråd med berörda myndigheter.

## 2. (Prel) Mål för samordningen

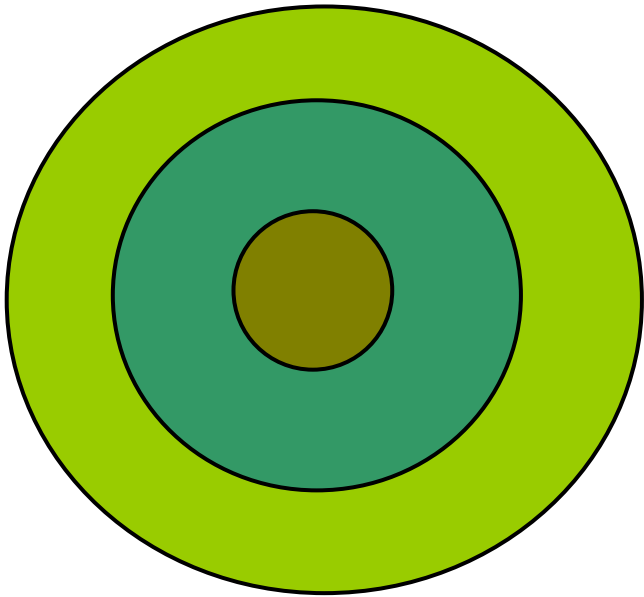
Identifiera och beskriva målkonflikter i) inom miljömålssystemet och ii) mellan olika myndigheter.

Rapportera identifierade målkonflikter till miljödepartementet (regeringen).

Verka för att delmål/etappmål om buller inom miljömålssystemet uppnås.

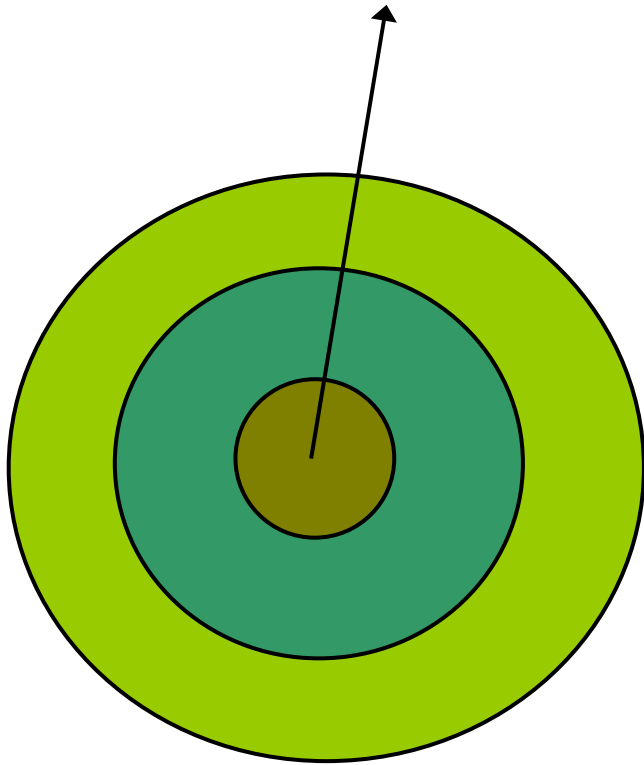
Förbättra kontakten mellan de myndigheter som arbetar med buller.

### 3. Olika aktörers roll i samordningen

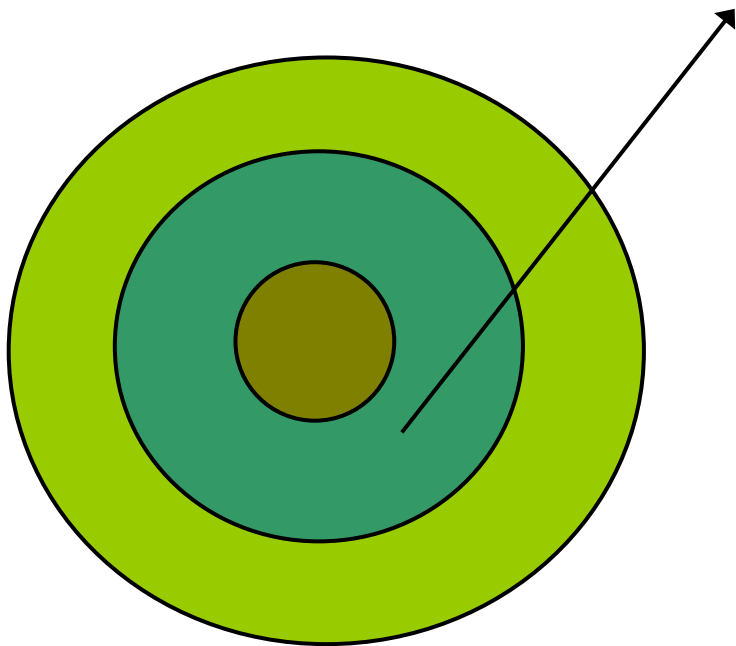




**Styrgrupp:** Naturvårdsverket, Socialstyrelsen, Boverket, Länsstyrelserna, Kommunerna, Trafikverket, Transportstyrelsen och Försvarsmakten.

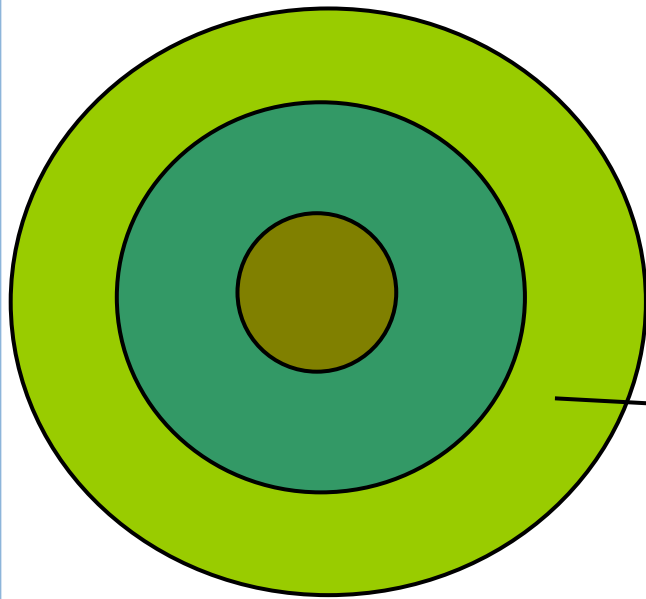


1. Verksamhetsplan (årligen).
2. Verksamhetsberättelse (årligen), där årets aktiviteter och resultaten från dessa redovisas.
3. Kommunikationsplan för intern och extern kommunikationen.
4. En strategi med handlingsplan för arbetet på längre sikt.
5. Tillsätta nya arbetsgrupper.
6. Årligen rapportera om samordningen till miljödepartementet (regeringen).



**Nätverk:** Naturvårdsverket, Socialstyrelsen, Boverket, Länsstyrelserna, Kommunerna, Trafikverket, Transportstyrelsen, Försvarsmakten, nya Havs- och vattenmyndigheten, Folkhälsoinstitutet, Energimyndigheten, Sjöfartsverket, Konsumentverket, Arbetsmiljöverket och Generalläkaren.

1. Delta i arbetsgrupper.

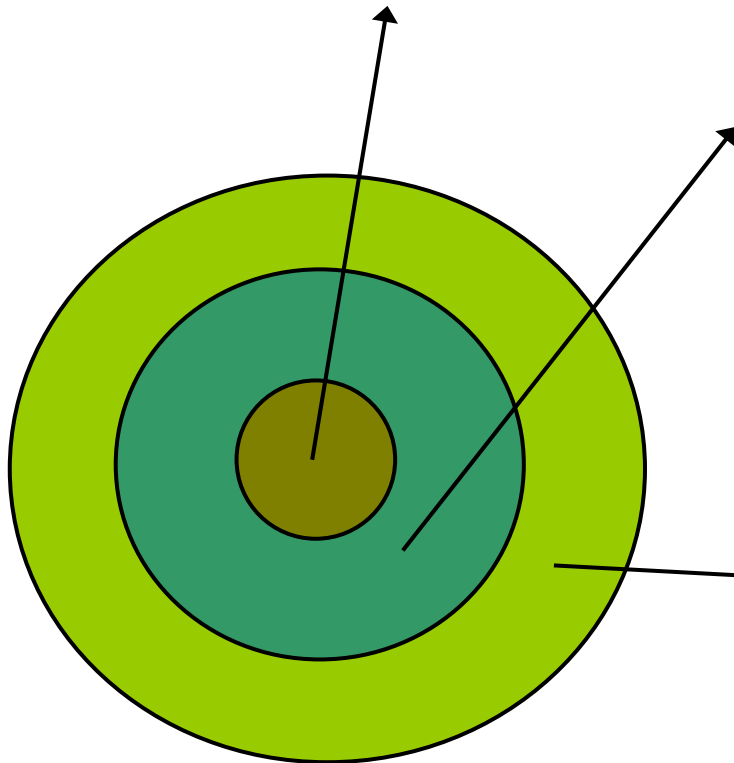


**Referensgrupp:** Övrigt berörda, tex.  
intresse- och branschorganisationer,  
forskare, konsulter mm.

### 3. Olika aktörers roll i samordningen

**Styrgrupp:** Naturvårdsverket, Socialstyrelsen, Boverket, Länsstyrelserna, Trafikverket, Transportstyrelsen och Försvarsmakten.

Beslutande



**Nätverk:** Naturvårdsverket, Socialstyrelsen, Boverket, Länsstyrelserna, Kommunerna, Trafikverket, Transportstyrelsen, Försvarsmakten, Vattenmyndigheterna, Folkhälsoinstitutet, Energimyndigheten, Sjöfartsverket, Konsumentverket, Arbetsmiljöverket och Generalläkaren.

Handläggare

**Referensgrupp:** Övrigt berörda, tex. intresse- och branschorganisationer, forskare, konsulter mm.

## 4. "Kansli"

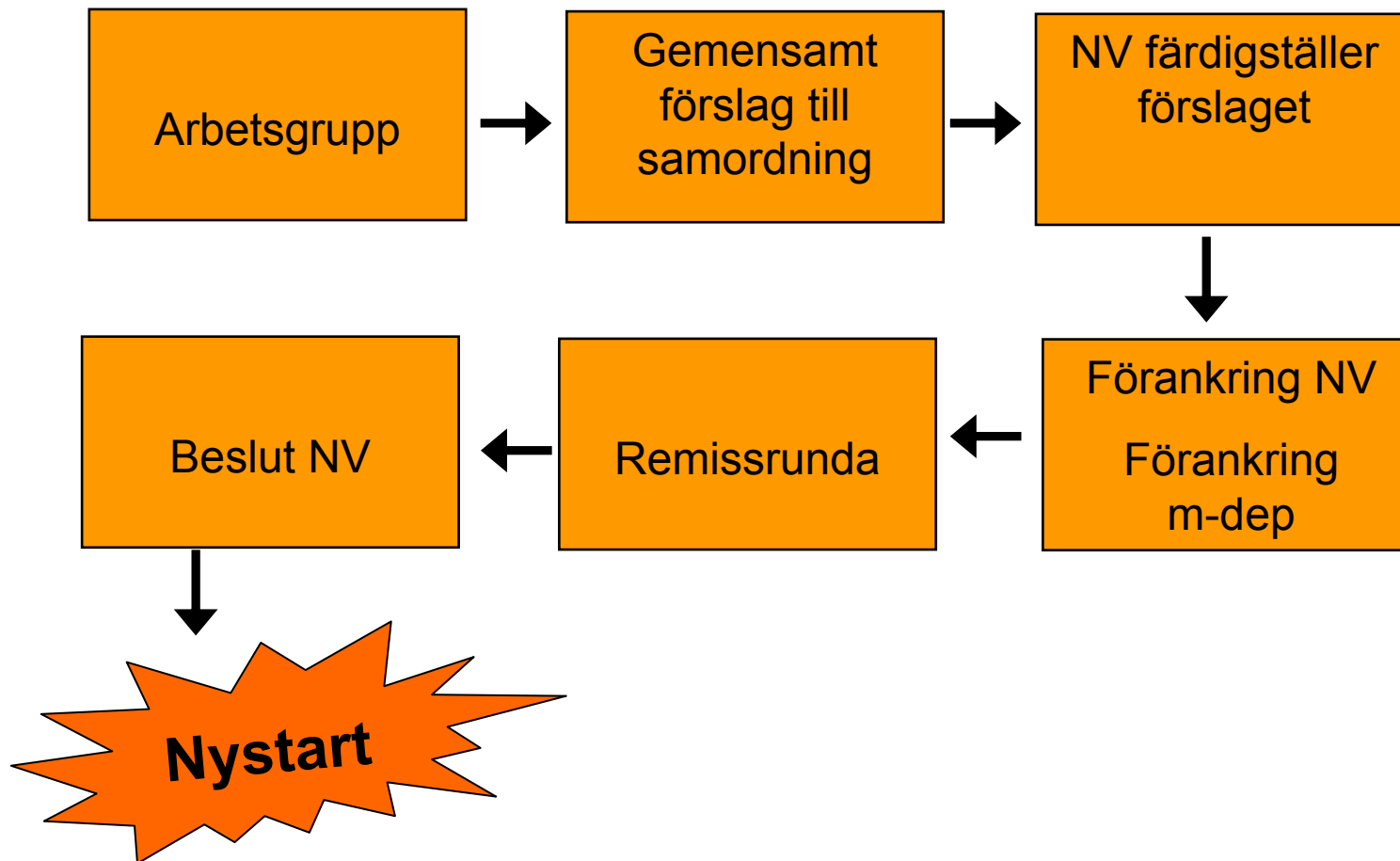
## 5. Vilket buller som ska samordnas

- Buller från transportmedel, vägtrafik, järnvägstrafik, flygtrafik, industrier samt från fritidsaktiviteter utomhus.

- **Inte** buller från grannar och buller på arbetsplatser, buller inuti transportmedel, buller från konsert och restauranger, frågor om ljudmiljön i vid bemärkelse, buller från bygg- och anläggningsarbeten och militär verksamhet i militärområden.

## 6. Vilka frågor som samordningen ska hantera

## Vad händer nu?





**Frågor?**